



**Ogólnopolska Federacja  
na rzecz Rozwiązywania  
Problemu Bezdomności**

Ogólnopolska Federacja na rzecz  
Rozwiązywania Problemu Bezdomności  
ul. Wolności 241, 41-800 Zabrze

tel.: 600 350 002, fax: 32 630 11 20

e-mail: [biuro@bezdomnosc.pl](mailto:biuro@bezdomnosc.pl)

KRS: 0000613899

[www.bezdomnosc.pl](http://www.bezdomnosc.pl)

[facebook.com/ofrpb](https://facebook.com/ofrpb)

L. dz. 7/F/2017

Zabrze, dn. 6.03.2017 r.

**Sz. P. Elżbieta Bojanowska**

Podsekretarz stanu

Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej

ul. Nowogrodzka 1/3/5

00-513 Warszawa

Szanowna Pani Minister,

W nawiązaniu do poruszonej na spotkaniu, które odbyło się w Ministerstwie Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej w dniu 21 lutego br., kwestii obowiązku odbycia przez kierowników schronisk dla osób bezdomnych szkoleń specjalizacyjnych z zakresu zarządzania pomocą społeczną oraz wymogu posiadania 3-letniego stażu pracy w pomocy społecznej w myśl art. 122 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej, w załączeniu przesyłamy uzyskaną przez Ogólnopolską Federację na rzecz Rozwiązywania Problemu Bezdomności opinię prawną. **Z opinii tej wynika, iż co do zasady kierownicy schronisk dla osób bezdomnych nie są objęci wymogami art. 122 ust. 1 ustawy**, chyba, że prowadzona przez nich placówka spełnia definicję jednostki organizacyjnej pomocy społecznej, tj.:

- stanowi integralną część większej jednostki organizacyjnej pomocy społecznej określonej enumeratywnie w art. 6 pkt 5) ustawy

lub

- świadczy usługi określone w art. 51 ust. 1 ustawy osobom wymienionym w tym samym ustępie, przez co wypełnia ustawową definicję ośrodka wsparcia będącego zgodnie z art. 6 pkt 5) i art. 51 ust. 2 ustawy jednostką organizacyjną pomocy społecznej.

Szczególnie istotna jest dla nas nierozszerzająca interpretacja art. 51 ustawy – zwracamy uwagę, iż mówi on w ust. 4, że **schronisko dla bezdomnych może być ośrodkiem wsparcia**, o którym mowa w ust. 1-3, tymczasem ust. 1 wskazuje wyraźnie, że o ośrodku wsparcia mowa jest **wyłącznie w sytuacji, kiedy udzielana pomoc kierowana jest do osób, które ze względu na wiek, chorobę lub niepełnosprawność wymagają częściowej opieki i pomocy w zaspokajaniu niezbędnych potrzeb życiowych**.

W związku z powyższym, zwracamy się z uprzejmą prośbą o potwierdzenie zasadności przedstawionej powyżej interpretacji.

Z wyrazami szacunku,

*Jakub Wilczek*

Prezes Federacji

Otrzymują:

1. Adresat
2. strona internetowa [www.bezdomnosc.pl](http://www.bezdomnosc.pl)
3. a/a

---

**ROZWIĄZANIE PROBLEMU BEZDOMNOŚCI JEST MOŻLIWE!**

Warszawa, dn. 1 marca 2017 r.

Dr Barbara Godlewska-Bujok  
Uniwersytet Warszawski

### **Opinia prawna**

**Pytanie prawne:** Czy istnieje wymóg odbycia przez wszystkich kierowników schronisk dla bezdomnych szkolenia specjalizacyjnego z zakresu organizacji pomocy społecznej?

1. Stosownie do treści art. 122 ust. 1 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (tekst jedn. Dz.U. z 2016 r., poz. 930, z późn. zm., dalej jako „ups”) osoby kierujące jednostkami organizacyjnymi pomocy społecznej są obowiązane posiadać, co najmniej 3-letni staż pracy w pomocy społecznej oraz specjalizację z zakresu organizacji pomocy społecznej.
2. Dla dokonania wiążącego ustalenia co do obowiązku spełnienia warunków dotyczących wymaganego wykształcenia i doświadczenia, określonych w art. 122 ups, przez wszystkich kierowników schronisk dla bezdomnych, istotne okazuje się wyjaśnienie znaczenia terminu „jednostki organizacyjnej pomocy społecznej”, określonego w art. 6 pkt 5) ups. Ustawodawca wskazał wprost, że jednostką taką jest: regionalny ośrodek polityki społecznej, powiatowe centrum pomocy rodzinie, ośrodek pomocy społecznej, dom pomocy społecznej, placówka specjalistycznego poradnictwa, w tym rodzinnego, ośrodek wsparcia i ośrodek interwencji kryzysowej. Przy czym usługi opiekuńcze, specjalistyczne usługi opiekuńcze lub posiłek, świadczone w ośrodku wsparcia, określone w art. 51 ups, mogą być przyznane wyłącznie osobom, którym ze względu na wiek, chorobę lub niepełnosprawność i wymagają częściowej opieki i pomocy w zaspokajaniu niezbędnych potrzeb życiowych. Takim ośrodkiem wsparcia może być (choć nie musi) również schronisko dla bezdomnych, niemniej jednak nie każde schronisko zapewnia usługi określone w art. 51 ust. 1 ups, a więc nie mogą być określone na podstawie art. 51 ust. 4 ups w związku z art. 51 ust. 3 ups mianem jednostki organizacyjnej pomocy społecznej.

3. Schronisko dla bezdomnych nie jest wymienione w art. 6 pkt. 5) ups, enumeratywnie wskazującym jednostki organizacyjne pomocy społecznej, tak więc nie może być za taką uznane, chyba że prowadzi działalność wskazaną w art. 51 ups.
4. Warto również zwrócić uwagę na niejako odrębny od innych charakter przyznanego świadczenia, realizowanego przez schroniska dla bezdomnych. Udzielają one schronienia, które to świadczenie nie zostało w bliższy sposób sprecyzowane co do treści. Miejsce schronienia nie jest tożsame z miejscem zamieszkania, nie spełnia ustawowych przesłanek do zaliczenia ich do kategorii lokali mieszkalnych, a więc konkretnej i mierzalnej pomocy.
5. Ustawa w żadnym miejscu nie odnosi się do zrównania statusu jednostek organizacyjnych z jednostkami pełniącymi zadania z zakresu polityki społecznej.
6. Reasumując, można uznać, że do kierowników schronisk dla bezdomnych nie stosuje się przepisu art. 122 ust. 1 ups, chyba, że owe schroniska stanowią integralną część jednostek organizacyjnych pomocy społecznej, określonych w art. 6 pkt 5) ups lub prowadzą ośrodki wsparcia określone w art. 51 ups.

Dr Barbara Godlewska-Bujok

Adiunkt

Wydział Zarządzania  
Uniwersytetu Warszawskiego